



COMUNE DI FRASSINO

PROVINCIA DI CUNEO

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N. 197 DEL 28/10/2024

SERVIZIO FINANZIARIO

OGGETTO: ART. 79 CCNL 16/11/2022 "DISCIPLINA DELLE RISORSE DECENTRATE PER IL PERSONALE DEL COMPARTO" COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2024.

Il sottoscritto **ELLENA Roberto**, in qualità di Responsabile del Servizio;

Richiamata la Delibera del G.C. n. 58 del 11.10.2021, con la quale viene attribuita la responsabilità di natura tecnico gestionale al sottoscritto;

Vista la Delibera del C.C. n. 33 del 20.12.2023 avente ad oggetto "*Bilancio di Previsione Esercizio Finanziario 2024/2026 - Esame ed approvazione.*";

Preso atto della delibera di G.C. n. 77 del 29.12.2023 di assegnazione ai Responsabili di servizio degli obiettivi e dei capitoli di spesa;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";

Preso atto che:

- il D.Lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale, fatta salva la competenza della Giunta Comunale in ordine agli stanziamenti di natura non obbligatoria e variabile;

Dato atto che in data 16/11/2022 è stato sottoscritto il nuovo CCNL relativo al personale del Comparto Funzioni Locali per il triennio 2019/2021;

Precisato che, ai sensi dell'art. 79, comma 7, del citato CCNL 16/11/2022 il Fondo risorse decentrate è costituito dalle seguenti componenti:

– **RISORSE STABILI**, che presentano la caratteristica di "*certezza, stabilità e continuità*" e che, quindi, se legittimamente stanziati, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;

– RISORSE VARIABILI, che presentano la caratteristica della “*eventualità e variabilità*” e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l’anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;

Ritenuto, pertanto, di procedere nella costituzione del Fondo risorse decentrate per l’anno 2024 in applicazione dell’art. 79 del CCNL 16/11/2022;

Considerato che il Comune:

– ha rispettato il pareggio di bilancio dell’anno 2023 e che è presumibile che il vincolo del pareggio di bilancio (costituito dagli equilibri di bilancio) sarà rispettato anche per l’anno 2024;

– nell’anno 2023 ha rispettato il tetto della spesa di personale con riferimento al dato medio del triennio 2011/2013 e che gli stanziamenti sul bilancio 2024, approvato e modificato con le successive variazioni, sono indicati nel rispetto del medesimo limite di spesa;

Ricordato che:

- secondo quanto disposto dall’art. 67, comma 1, del CCNL 21/05/2018 e successivo art 79 c.1 lett a) del CCNL 2019-2021 tutte le risorse decentrate stabili indicate nell’art. 31, comma 2, del CCNL 22/01/2004, relative all’anno 2017 sono confluite in un unico importo consolidato (€ 12.294,83);

– l’articolo 67, comma 2, lettera a), del CCNL 21.05.2018 prevede che, a decorrere dal 31/12/2018, a valere dal 2019, gli Enti debbano incrementare il fondo delle risorse decentrate di parte stabile di un importo, su base annua, di € 83,20 per ogni dipendente in servizio alla data del 31 dicembre 2015 (per il Comune di Frassino tale importo ammonta a € 249,60 e resta confermato, in modo permanente, nei fondi degli anni successivi, così come determinato ai sensi di alcuni pareri espressi dall’ARAN – (prot. n. 15345/2018, n. 1650/2019 e n. 2088/2019);

- l’articolo 67, comma 2, lettera b), del CCNL 21.05.2018 dispone che il fondo di parte stabile sia incrementato di un importo pari alle differenze tra gli incrementi riconosciuti a regime dal CCNL 2018/2021 alle posizioni iniziali per i dipendenti in servizio al 31/12/2015 (per il Comune di Frassino pari ad euro 339,10);

Considerato che:

– alla stipula del CCNL 2019/2021 in data 16/11/2022 sono scattati nuovi importi tabellari per le diverse categorie e progressioni economiche;

– l’articolo 79, comma 1, lettera d) del CCNL 16/11/2022 prevede il riallineamento dei valori di posizione economica in atto alla data di entrata a regime dei miglioramenti economici, a valore sui tabellari iniziali e di sviluppo, conseguenti alle nuove misure dei valori di posizione economica previsti dalla tabella E acclusa al medesimo CCNL (per il Comune di Frassino tale importo ammonta ad € 362,70 e resta confermato nel Fondo per gli anni successivi);

Dato atto che:

- l’art. 79, comma 1, lettera b) del CCNL 16/11/2022 prevede con decorrenza retroattiva dal 01/01/2021 che la parte stabile del Fondo risorse decentrate sia costituita annualmente di un importo pari a € 84,50 per le unità di personale in servizio alla data del 31/12/2018 (per il Comune di Frassino n. 3 dipendenti per un totale di € 253,50) con le modalità indicate al comma 5;

-l'art. 79 c. 1 lett. d) del CCNL del 16/11/2022 prevede che il fondo di parte stabile sia incrementato da un importo pari alla differenza tra gli incrementi a regime di cui all'art 76 riconosciuti alle posizioni iniziali (per il comune di Frassino pari a € 362,70);

Dato atto che non vi sono ulteriori condizioni per poter integrare le somme stabili del fondo;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 63 in data 16.10.2024 avente ad oggetto *“Indirizzi per la costituzione del fondo risorse decentrate anno 2024 – Provvedimenti”* con la quale sono stati definiti gli indirizzi per la costituzione del Fondo risorse decentrate 2024, in merito allo stanziamento delle risorse decentrate di parte variabile destinate a incrementare lo stesso Fondo con le seguenti quote:

- stanziamento - in relazione a quanto previsto e consentito dall'art. 79, comma 2, lett. b), del CCNL 16 novembre 2022 - dell'importo di € 663,31, corrispondente all' 1,2 % del monte salari 1997;

- conferma dello stanziamento addizionale di € 207,73, corrispondente allo 0,22% del monte salari 2018, limitatamente alla parte da destinare al Fondo risorse decentrate a tenore di quanto stabilito dall'art. 79, comma 3, del CCNL 16 novembre 2022;

- stanziamento corrispondente a quanto previsto dall'art. 79 c. 2 lett a) per compensi incentivi funzioni tecniche pari a € 16.286,74;

Richiamato, per quanto riguarda gli anni dal 2017 in poi, l'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016”*;

Ricordato che, alla luce della giurisprudenza della Corte dei Conti (tra tutte, la Sezione delle Autonomie con delibera n. 19/SEZAUT/2018/QMIG), di diversi interventi interpretativi da parte della Ragioneria Generale dello Stato, nonché dell'art. 11 del D.L. 135/2018, convertito, con modificazioni, dalla legge 12/19, non tutte le voci che costituiscono il fondo delle risorse decentrate, rientrano nei limiti di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017; in particolare, risultano esclusi dal predetto limite, a titolo d'esempio:

- dall'01/01/2018 gli incrementi di cui all'art. 67, comma 2, lett. b), del CCNL 21.05.2018;

- dall'01/01/2018 gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, come modificato dall'art. 76 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e dall'art. 1, comma 526, della legge 205/17;

- dall'01/01/2019 gli incrementi di cui all'art. 67, comma 2, lett. a), CCNL 21.05.2018 (€ 83,20 per ogni dipendente in servizio al 31/12/2015);

Inoltre, vi sono voci retributive, relative comunque al salario accessorio dei dipendenti delle PP.AA., che pur non facendo parte del fondo delle risorse decentrate, rientrano nei limiti di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 e tra queste ricordiamo:

- la retribuzione di posizione e di risultato dei dipendenti incaricati di posizione organizzativa;

- il salario accessorio del segretario comunale;

- il fondo del lavoro straordinario;

Ritenuto pertanto procedere all'integrazione delle risorse decentrate relative all'anno 2024 con le seguenti quote:

- € 663,31, corrispondente all' 1,2 % del monte salari 1997;

- € 207,73 corrispondente allo 0,22% del monte salari 2018, limitatamente alla parte da destinare al Fondo risorse decentrate a tenore di quanto stabilito dall'art. 79, comma 3, del CCNL 16 novembre 2022;

Considerato che agli importi di cui sopra debbono aggiungersi le somme relative a specifiche disposizioni di legge, introdotte ex art. 67, comma 3, lett. c) del CCNL 2016/2018, di seguito dettagliate:

- incentivi per funzioni tecniche pari a Euro € 16.286,74

Visto il prospetto (allegato alla presente determina) avente ad oggetto la costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2024 pari ad un totale lordo di € 30.657,51, di cui:

- risorse stabili € 13.499,73;

- risorse variabili € 17.157,78;

Vista la certificazione del Revisore dei Conti nel parere di cui al verbale n. 13 del 24/10/2024 acquisita a protocollo n. 3162 in data 25/10/2024 circa la costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2024;

Ritenuto, pertanto, di dover procedere alla determinazione delle risorse decentrate relativamente all'anno 2024, nell'ammontare complessivo pari ad € 30.657,51 come dal prospetto di Costituzione del Fondo risorse decentrate – Anno 2024 allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Tenuto conto che il Fondo per le risorse decentrate 2024, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge 296/2006;

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. e alle RSU;

Evidenziato che l'ente procederà a riquantificare il fondo del salario accessorio nel corso dell'anno, nel caso di mutamenti legislativi o situazioni che giustifichino la revisione di quanto costituito;

Espresso, in relazione al presente provvedimento, il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.L.VO 267/2000 come introdotto dall'art. 3 del D.L. 10/10/2012 n. 174, convertito nella L. 7/12/2012 n. 213 e il parere di regolarità contabile ai sensi del soprarichiamato art. 147 bis del D.L.VO 267/2000;

D E T E R M I N A

1) DI DARE ATTO che le premesse del presente provvedimento formano parte integrante e sostanziale del medesimo;

2) DI COSTITUIRE, ai sensi dell'art. 79 del CCNL Funzioni Locali 2019-2021 del 16.11.2022, il Fondo risorse decentrate per l'anno 2024 per un importo complessivo di € 30.657,51 di cui risorse stabili € 13.499,73 e risorse variabili € 17.157,78 come da prospetto allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

3) DI DARE ATTO che gli importi delle risorse integrative dell'anno 2024, unitamente alla spesa preventivabile per il finanziamento delle posizioni organizzative e di risultato, non superano gli importi previsti per il salario accessorio dell'anno 2016, ai sensi dell'art.23, comma 2., del D. Lgs.75/2017 e dell'art. 79 comma 6 del CCNL 2019-2021;

4) CHE gli importi previsti saranno assunti nei limiti degli stanziamenti di competenza del bilancio di previsione 2024-2026, precisando che alla sottoscrizione definitiva del contratto decentrato integrativo per l'anno 2024 entro il 31 dicembre dello stesso anno, l'obbligazione giuridica risulterà perfezionata ai fini dell'esigibilità della spesa e con conseguente attivazione del Fondo pluriennale vincolato di parte corrente per le risorse stanziare e non impegnate nell'esercizio 2024;

3) DI DARE ATTO che il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2024 trova copertura negli appositi capitoli del bilancio 2024 afferenti alla spesa del personale, a seguito di apposita variazione;

4) DI COMUNICARE, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. territoriali e alle R.S.U. aziendali;

5) DI PUBBLICARE il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione: Amministrazione Trasparente -> Personale -> Contrattazione integrativa, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del D.Lgs. 33/13 e successive modificazioni ed integrazioni.

Frassino, li 28/10/2024

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO
FINANZIARIO
(ELLENA Roberto)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento e ne attesta la copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti degli artt. 147 bis, comma 1 e 151, comma 4, del D.Lgs 267/2000 e s.m.i.

Frassino, li 28/10/2024

Il Responsabile del Servizio Finanziario
ELLENA Roberto

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio sul sito web istituzionale di questo Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 13/11/2024 al 28/11/2024 come prescritto dall'art. 124, 1° comma del D.Lgs 267/2000 e dall'art. 32 della Legge 69/2009 e ss.mm.ii..

L'INCARICATO
ELLENA Roberto

FONDO RISORSE DECENTRATE 2024
art. 79 - CCNL 16 novembre 2022

RIF. CONTRATTUALE	DESCRIZIONE	IMPORTO
RISORSE STABILI		
Art. 79, comma 1, lett. a), CCNL 16/11/2022		12.883,53
art. 67, comma 1, CCNL 21/05/2018	Unico Importo Consolidato anno 2017	12.294,83
art. 67, comma 2, lett. a), CCNL 21/05/2018	Euro 83,20 per ciascuna delle unità di personale in servizio al 31/12/2015 (dal 2019)*	249,60
art. 67, comma 2, lett. b), CCNL 21/05/2018	Differenza tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali *	339,10
art. 67, comma 2, lett. c), CCNL 21/05/2018	Retribuzioni di anzianità (RIA) e assegni ad personam del personale cessato nell'anno precedente	-
DECURTAZIONE PERMANENTE DALL'ANNO 2015 = riduzione operata nel 2014 per effetto dell'art. 9, comma 2-bis, D.L. n. 78/2010 e s.m.i. (art. 1, comma 456, Legge Stabilità 2014)		-
Art. 79, comma 1, lett. b), CCNL 16/11/2022 * (Importo a base annua pari a € 84,50 per unità di personale in servizio al 31/12/2018 - n. 3)		253,50
Art. 79, comma 1, lett. d), CCNL 16/11/2022 * (Differenziale PEO personale in servizio alla data del 1/1/2021)		362,70
Art. 79, comma 1-bis, CCNL 16/11/2022 * (Differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1 a carico bilancio (dip. B3 e D3 al 1/4/2023))		-
TOTALE FONDO STABILE		13.499,73

* Risorse stabili non soggette ai limiti

RISORSE VARIABILI soggette al limite

art. 79, comma 2, lett. b), CCNL 16/11/2022	Incremento contrattabile fino al 1,2% del monte salari anno 1997	663,31
art. 79, comma 2, lett. c), CCNL 16/11/2022	Risorse per il conseguimento di obiettivi dell'Ente, anche di mantenimento, definiti nel piano delle performance o in analoghi strumenti di programmazione della gestione, ecc.	-
TOTALE FONDO VARIABILE soggetto al limite		663,31

RISORSE VARIABILI non soggette al limite

art. 79, comma 2, lett. a), CCNL 16/11/2022	Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - entrate conto terzi o utenza - Censimenti, ISTAT, ANPR	-
art. 79, comma 2, lett. a), CCNL 16/11/2022	Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - Incentivi Funzioni Tecniche	16.286,74
art. 79, comma 2, lett. a), CCNL 16/11/2022	Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - accertamenti IMU e TARI (art. 1, comma 1091, L. 145/2018)	-
art. 79, comma 2, lett. d), CCNL 16/11/2022	Eventuali risparmi a consuntivo derivanti dalla disciplina dello straordinario	-
art. 79, comma 3, CCNL 16/11/2022	Incremento risorse di cui al comma 2, lett. c) fino allo 0,22% del monte salari anno 2018	207,73
art. 79, comma 5, CCNL 16/11/2022	Incremento art. 79, comma 1, lett. b), CCNL 16/11/2022 - Quote una tantum anni 2021 e 2022	-
art. 80, comma 1, CCNL 16/11/2022	Economie fondo anno precedente	-
TOTALE FONDO VARIABILE non soggetto al limite		16.494,47
TOTALE FONDO VARIABILE		17.157,78
TOTALE COMPLESSIVO FONDO RISORSE DECENTRATE 2024 (A)		30.657,51

Di cui:

Fondo soggetto al limite	12.958,14
Componenti escluse dal limite (C)	17.699,37

Dettaglio restanti Fondi Salario Accessorio previsti per l'anno 2024 soggetti al limite

FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO	-
FONDO PER IL LAVORO STRAORDINARIO	-
TOTALE COMPLESSIVO RESTANTI FONDI SALARIO ACCESSORIO 2024 (B)	-

TOTALE COMPLESSIVO RISORSE 2024 AL NETTO DELLE COMPONENTI ESCLUSE (A+B-C)	12.958,14
TOTALE COMPLESSIVO RISORSE 2024 AL LORDO DELLE COMPONENTI ESCLUSE (A+B)	30.657,51